

Số: /TTr-UBND

Quảng Ngãi, ngày tháng 4 năm 2021

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định số lượng, mức phụ cấp đối với lực lượng Công an bán chuyên trách được bố trí tại thôn tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở; mức chi hỗ trợ thôi việc đối với Công an xã bán chuyên trách kết thúc nhiệm vụ mà không bố trí sắp xếp được công tác khác hoặc không tiếp tục tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi.

Thực hiện Luật Công an nhân dân năm 2018, Pháp lệnh Công an xã số 06/2008/PL-UBTVQH12, ngày 21/11/2008 (Pháp lệnh Công an xã), Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, ngày 18/6/2020 (Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật), Nghị định số 42/2021/NĐ-CP, ngày 31/3/2021 của Chính phủ quy định việc xây dựng Công an xã, thị trấn chính quy (Nghị định số 42/2021/NĐ-CP) và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan; Ủy ban nhân dân tỉnh trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét thông qua hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định số lượng, mức phụ cấp đối với lực lượng Công an bán chuyên trách được bố trí tại thôn tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở; mức chi hỗ trợ thôi việc đối với Công an xã bán chuyên trách kết thúc nhiệm vụ mà không bố trí sắp xếp được công tác khác hoặc không tiếp tục tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, như sau:

I. CĂN CỨ VÀ SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương, ngày 19/6/2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, ngày 22/6/2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, ngày 18/6/2020;
- Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015;
- Luật Công an nhân dân năm 2008;
- Pháp lệnh Công an xã số 06/2008/PL-UBTVQH12, ngày 21/11/2008 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa XII;
- Nghị định số 73/2009/NĐ-CP, ngày 07/9/2009 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Pháp lệnh Công an xã;

- Nghị định số 49/2019/NĐ-CP, ngày 06/6/2019 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành một số điều của Luật Công an nhân dân;

- Nghị định số 42/2021/NĐ-CP, ngày 31/3/2021 của Chính phủ quy định việc xây dựng Công an xã, thị trấn chính quy;

- Thông tư số 12/2010/TT-BCA, ngày 08/4/2010 của Bộ Công an quy định cụ thể thi hành một số điều Pháp lệnh Công an xã và Nghị định số 73/2009/NĐ-CP, ngày 07/9/2009 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Pháp lệnh Công an xã.

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Thực hiện Pháp lệnh Công an xã, Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi ban hành các Nghị quyết⁽¹⁾ về củng cố, xây dựng Công an xã, thị trấn (nơi không bố trí Công an chính quy) trên địa bàn tỉnh; Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành các Quyết định⁽²⁾ phê duyệt Đề án xây dựng, củng cố Công an xã, thị trấn (nơi không bố trí Công an chính quy) trên địa bàn tỉnh, trong đó quy định cụ thể: *Mỗi xã được bố trí 01 Trưởng Công an xã, 01 Phó Trưởng Công an xã và 01 Công an viên thường trực tại xã; đối với xã trọng điểm, phức tạp về an ninh, trật tự, xã loại 1 và xã loại 2 được bố trí không quá 02 Phó Trưởng Công an xã. Mỗi thôn bố trí 01 Công an viên*. Chế độ, chính sách lực lượng Công an bán chuyên trách (Phó trưởng Công an xã, Công an viên thường trực ở xã và Công an viên ở thôn) thực hiện theo Nghị quyết 06/2014/NQ-HĐND, ngày 29/4/2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định số lượng, chức danh, mức phụ cấp, một số chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách, các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã và ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi (Nghị quyết 06/2014/NQ-HĐND).

Tuy nhiên, Nghị định số 34/2019/NĐ-CP, ngày 24/4/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố (Nghị định số 34/2019/NĐ-CP), thì chức danh Phó Trưởng Công an xã, Công an viên không thuộc diện “*người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố*”. Đồng thời, Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 20/2020/NQ-HĐND, ngày 10/12/2020 quy định chức danh, bố trí số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; mức phụ cấp của từng chức danh, mức phụ cấp kiêm nhiệm chức danh đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; mức khoán kinh phí hoạt động của các tổ chức chính trị - xã hội ở cấp xã và mức bồi dưỡng cho người trực tiếp tham gia công việc ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi (Nghị quyết số 20/2020/NQ-HĐND) (Nghị quyết số 20/2020/NQ-HĐND thay thế Nghị quyết số 06/2014/NQ-HĐND) không quy định chuyển tiếp việc tiếp tục quản lý, bố trí, sử dụng và chế độ, chính sách đối với Công an xã bán chuyên trách tiếp tục sử dụng tham gia công tác đảm bảo an ninh, trật tự, dẫn đến rất nhiều Công an xã bán chuyên

¹. Nghị quyết số 20/2009/NQ-HĐND, ngày 10/12/2009 và Nghị quyết số 02/2012/NQ-HĐND sửa đổi, bổ sung một số nội dung Nghị quyết số 20/2009/NQ-HĐND, ngày 10/12/2009

². Quyết định số 06/2010/QĐ-UBND, ngày 27/01/2010 và Quyết định số 24/2012/QĐ-UBND, ngày 13/8/2012 về sửa đổi, bổ sung Quyết định số 06/2010/QĐ-UBND, ngày 27/01/2010.

trách xin nghỉ việc, ảnh hưởng rất lớn đến công tác đảm bảo an ninh, trật tự tại cơ sở.

Trước ngày 20/12/2020 (ngày Nghị quyết số 20/2020/NQ-HĐND có hiệu lực thi hành), lực lượng Công an bán chuyên trách trên địa bàn tỉnh là: 1.040 đồng chí (gồm 142 đồng chí Phó Trưởng Công an xã, 99 đồng chí Công an viên thường trực ở xã, 799 đồng chí Công an viên ở thôn). Từ ngày 20/12/2020 đến ngày 31/3/2021, có 182 đồng chí Công an bán chuyên trách nghỉ công tác (gồm: 25 đồng chí Phó Trưởng Công an xã, 20 đồng chí Công an viên thường trực ở xã, 137 đồng chí Công an viên ở thôn) và 93 đồng chí chuyển công tác khác (gồm: 61 đồng chí Phó Trưởng Công an xã, 17 đồng chí Công an viên thường trực ở xã, 15 đồng chí Công an viên ở thôn). Tính đến nay, số Công an xã bán chuyên trách trên địa bàn tỉnh là: 765 đồng chí, gồm: 56 đồng chí Phó Trưởng Công an xã, 62 đồng chí Công an viên thường trực ở xã, 647 đồng chí Công an viên ở thôn đang tiếp tục tham gia công tác đảm bảo an ninh, trật tự tại cơ sở.

Thực hiện Luật Công an nhân dân năm 2018, Nghị quyết số 22-NQ/TW, ngày 15/3/2018 của Bộ Chính trị về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy Bộ Công an tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả theo mô hình Công an 4 cấp, Bộ Công an đã chỉ đạo tiến hành bố trí mỗi xã đủ 05 đồng chí Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã trên địa bàn toàn quốc. Đến nay, Công an tỉnh đã thực hiện nghiêm túc, bố trí 701 đồng chí Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã (Trưởng Công an xã, Phó Trưởng Công an xã, Công an viên). Để đảm bảo việc tiếp tục bố trí sử dụng lực lượng Công an xã bán chuyên trách sau khi bố trí Công an chính quy đảm nhiệm chức danh Công an xã, Điểm c khoản 1 Điều 46 Luật Công an nhân dân năm 2018 quy định điều khoản chuyển tiếp áp dụng đối với Công an xã bán chuyên trách như sau: “Các chức danh Công an xã bán chuyên trách được bổ nhiệm, bố trí theo quy định của Pháp lệnh Công an xã số 06/2008/PL-UBTVQH12 kết thúc nhiệm vụ và được sử dụng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự tại cơ sở, được hưởng chế độ, chính sách theo quy định của Pháp lệnh Công an xã số 06/2008/PL-UBTVQH12 cho đến khi có văn bản quy phạm pháp luật khác”.

Điểm a và d, Khoản 1 Điều 13 Luật Công an nhân dân năm 2018 quy định trách nhiệm của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân các cấp đối với hoạt động bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội và xây dựng Công an nhân dân: “a) Quyết định biện pháp bảo đảm thực hiện nhiệm vụ bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội theo quy định của pháp luật; d) Quyết định ngân sách bảo đảm thực hiện nhiệm vụ bảo vệ an ninh quốc gia, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội của địa phương”.

Đồng thời, theo quy định tại Điều 12 (Điều khoản chuyển tiếp) Nghị định số 42/2021/NĐ-CP (Có hiệu lực thi hành kể từ ngày 16/5/2021) quy định: “1. Đối với xã, thị trấn đã tổ chức Công an chính quy, những trường hợp Công an xã bán chuyên trách được Ủy ban nhân dân các cấp đồng ý tiếp tục sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở thì được hưởng chế độ, chính sách theo quy định của Pháp lệnh Công an xã cho đến khi có văn bản quy phạm pháp luật khác. 2. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp

quyết định về số lượng, mức phụ cấp đối với Công an xã bán chuyên trách khi tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở từ ngân sách nhà nước; quyết định chi hỗ trợ thôi việc đối với Công an xã bán chuyên trách kết thúc nhiệm vụ mà không bố trí sắp xếp được công tác khác hoặc không tiếp tục tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở theo các quy định hiện hành, phù hợp với khả năng ngân sách của địa phương; trong trường hợp địa phương không bố trí được nguồn ngân sách thì trung ương sẽ bổ sung kinh phí cho địa phương thực hiện theo Luật Ngân sách nhà nước”.

Ngày 31/3/2021, Bộ Tài chính có Công văn số 3272/BTC-VI gửi Ủy ban nhân dân tỉnh về việc hướng dẫn kinh phí cho lực lượng Công an xã bán chuyên trách; theo đó, Bộ Tài chính đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh làm việc với Công an tỉnh để trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định chế độ chính sách đối với lực lượng Công an xã bán chuyên trách được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự tại cơ sở.

Lực lượng Công an chính quy đảm nhiệm chức danh Công an xã thời gian qua đã phát huy hiệu quả, tuy nhiên do mới về các xã nên Công an chính quy cần thời gian bao quát nắm bắt địa bàn, “năm hộ, năm người”, trong khi đó Công an viên được bố trí tại thôn vừa là người địa phương, có thời gian dài nắm bắt địa bàn, hầu hết đã được đào tạo, tập huấn nghiệp vụ Công an, luôn tâm huyết, sẵn sàng thực hiện nhiệm vụ tham gia bảo đảm an ninh, trật tự tại địa bàn cơ sở; đồng thời, qua bố trí Công an viên tại thôn cũng huy động sức mạnh của quần chúng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự, xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc, xây dựng nền an ninh nhân dân gắn với thể trận an ninh nhân dân, giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội từ cơ sở, góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác quản lý nhà nước về an ninh, trật tự, thúc đẩy sự nghiệp phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh nhà.

Căn cứ quy định tại Điều 13, Điều 46 Luật Công an nhân dân năm 2018, Pháp lệnh Công an xã, Nghị định số 42/2021/NĐ-CP và các tài liệu liên quan. Ủy ban nhân dân tỉnh kính đề nghị Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét thông qua hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định số lượng, mức phụ cấp đối với lực lượng Công an bán chuyên trách được bố trí tại thôn tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở; mức chi hỗ trợ thôi việc đối với Công an xã bán chuyên trách kết thúc nhiệm vụ mà không bố trí sắp xếp được công tác khác hoặc không tiếp tục tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN

1. Mục đích

Thể chế hóa quan điểm, chủ trương của Đảng, pháp luật của Nhà nước về xây dựng, củng cố, tăng cường lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở; đảm bảo lực lượng Công an bán chuyên trách được bố trí tại thôn tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở hoàn thành tốt nhiệm vụ được giao theo Luật Công an nhân dân năm 2018.

Kịp thời tạo cơ sở pháp lý tiếp tục sử dụng và quy định mức phụ cấp cho lực lượng Công an bán chuyên trách được bố trí tại thôn; quy định mức chi hỗ trợ thôi việc đối với Công an xã bán chuyên trách kết thúc nhiệm vụ mà không

bố trí sắp xếp được công tác khác hoặc không tiếp tục tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Tuân thủ Hiến pháp, đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ với các văn bản quy phạm pháp luật của Quốc hội, Chính phủ và Hội đồng nhân dân tỉnh trên cơ sở kế thừa các văn bản pháp luật còn phù hợp, khắc phục những hạn chế, bất cập, kịp thời tạo cơ sở pháp lý để tiếp tục sử dụng và quy định mức phụ cấp cho lực lượng Công an bán chuyên trách được bố trí tại thôn và mức chi hỗ trợ thôi việc đối với Công an xã bán chuyên trách kết thúc nhiệm vụ mà không bố trí sắp xếp được công tác khác hoặc không tiếp tục tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

Kịp thời thể chế hóa quan điểm, chủ trương của Đảng, pháp luật của Nhà nước về xây dựng, củng cố, duy trì lực lượng Công an bán chuyên trách được bố trí tại thôn tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở và mức chi hỗ trợ thôi việc đối với Công an xã bán chuyên trách kết thúc nhiệm vụ mà không bố trí sắp xếp được công tác khác hoặc không tiếp tục tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, đảm bảo quy định rõ ràng về cơ chế chính sách, vừa cân đối tiết kiệm cho ngân sách địa phương và đáp ứng yêu cầu thực tiễn đảm bảo an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh.

Việc bố trí, quy định mức phụ cấp cho lực lượng Công an bán chuyên trách được bố trí tại thôn tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở và mức chi hỗ trợ thôi việc đối với Công an xã bán chuyên trách kết thúc nhiệm vụ mà không bố trí sắp xếp được công tác khác hoặc không tiếp tục tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi thực hiện quy định của Pháp lệnh Công an xã, Nghị định 42/2021/NĐ-CP, các quy định có liên quan. Bảo đảm về trình tự, thủ tục, thẩm quyền ban hành theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Phù hợp với thực tế, khả thi, tạo điều kiện thuận lợi cho việc thi hành.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết quy định số lượng, mức phụ cấp đối với lực lượng Công an bán chuyên trách được bố trí tại thôn tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở; mức chi hỗ trợ thôi việc đối với Công an xã bán chuyên trách (Gồm Phó Trưởng Công an xã, Công an viên thường trực ở xã, Công an viên được bố trí tại thôn) kết thúc nhiệm vụ mà không bố trí sắp xếp được công tác khác hoặc không tiếp tục tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

2. Đối tượng áp dụng

Nghị quyết này áp dụng đối với lực lượng Công an bán chuyên trách được bố trí tại thôn được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở; lực lượng Công an xã bán chuyên trách (Gồm Phó Trưởng Công an xã, Công an viên thường trực ở xã, Công an viên được bố trí tại thôn) kết thúc nhiệm vụ mà không bố trí sắp xếp được công tác khác hoặc không tiếp tục tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở; các sở, ban ngành, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố và cơ quan, tổ chức có liên quan.

IV. NỘI DUNG CHÍNH CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Quy định về số lượng Công an bán chuyên trách được bố trí tại thôn được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở

Thực hiện Điều 12 Nghị định số 42/2021/NĐ-CP và căn cứ từ yêu cầu thực tiễn công tác đảm bảo an ninh, trật tự tại địa bàn cơ sở (Hiện Công an tỉnh đã bố trí 05 đồng chí Công an chính quy tại mỗi Công an xã) *nên không cần thiết phải bố trí Công an bán chuyên trách ở xã, chỉ cần thiết bố trí Công an bán chuyên trách tại thôn tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở*. Do đó, tiếp tục thực hiện theo khoản 1 Điều 10 Pháp lệnh Công an xã, dự thảo *Nghị quyết quy định mỗi thôn bố trí 01 (một) đồng chí Công an bán chuyên trách* tham gia bảo đảm an ninh, trật tự tại địa bàn cơ sở.

Hiện tổng số thôn trên địa bàn tỉnh là 793; lực lượng Công an bán chuyên trách đang còn công tác là 765 đồng chí. Như vậy, nếu 765 đồng chí tiếp tục tham gia bảo đảm an ninh, trật tự tại địa bàn cơ sở thì khi thực hiện Nghị quyết sẽ bố trí thêm 28 người cho đủ 793 Công an bán chuyên trách ở thôn. Đồng thời, đối với Công an bán chuyên trách ở xã (gồm Phó Trưởng Công an xã, Công an viên thường trực ở xã) hiện đang còn làm việc thì sắp xếp, bố trí công tác khác hoặc chuyển xuống bố trí làm Công an bán chuyên trách tại thôn (nếu nơi đó chưa bố trí được người) hoặc giải quyết cho thôi việc hưởng chế độ hỗ trợ theo Nghị quyết này.

2. Quy định mức phụ cấp đối với Công an bán chuyên trách được bố trí tại thôn được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi

Căn cứ điểm c khoản 1 Điều 46 Luật Công an nhân dân năm 2018. Đối chiếu quy định pháp luật về chế độ, chính sách của Công an xã trước đây thì Phó trưởng Công an xã và Công an viên được hưởng phụ cấp hàng tháng (Điều 18 Pháp lệnh Công an xã) và Phó trưởng Công an xã và Công an viên được hưởng chế độ lương, phụ cấp theo quy định của Chính phủ về chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức ở xã, phường, thị trấn; được thực hiện bảo hiểm xã hội và bảo hiểm y tế theo quy định của Luật Bảo hiểm xã hội, Luật Bảo hiểm y tế (Khoản 1, 2 Điều 7 Nghị định số 73/2009/NĐ-CP, ngày 07/9/2009 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Pháp lệnh Công an xã).

Điểm b khoản 2 Điều 1 Nghị quyết 06/2014/NQ-HĐND quy định mức phụ cấp hàng tháng đối với Công an viên ở thôn như sau: *“...Công an viên ở thôn được hưởng mức phụ cấp hàng tháng bằng hệ số 1,25 theo mức lương cơ sở...(bao gồm cả 3% bảo hiểm y tế)”*. Khoản 3 Nghị quyết số 20/2020/NQ-HĐND (Quy định mức phụ cấp của từng chức danh đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố) quy định mức phụ cấp như sau: *“Người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố gồm: Bí thư Chi bộ, Trưởng thôn hoặc Tổ trưởng tổ dân phố, Trưởng Ban công tác mặt trận, được hưởng mức phụ cấp hàng tháng bằng 1,00 lần mức lương cơ sở. Riêng người hoạt động không chuyên trách ở thôn có từ 350 hộ gia đình trở lên; thôn thuộc xã trọng điểm, phức tạp về an ninh, trật tự theo quyết định của cơ quan có thẩm quyền được hưởng mức phụ cấp hàng tháng bằng 1,66 lần mức lương cơ sở”*.

Căn cứ quy định về các mức phụ cấp đối với các đối tượng thực hiện công tác có tính tương đồng ở cơ sở, bên cạnh đó nhằm đảm bảo chế độ, chính sách, có cơ sở để tiếp tục vận động, động viên lực lượng Công an bán chuyên trách được bố trí tại thôn tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở; kế thừa và vận dụng các quy định nêu trên; Ủy ban nhân dân tỉnh kiến nghị mức phụ cấp cho “Công an bán chuyên trách được bố trí tại thôn tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi” như sau:

Công an bán chuyên trách được bố trí tại thôn tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở được hưởng mức phụ cấp hàng tháng bằng 1,25 lần mức lương cơ sở (bao gồm kinh phí đóng bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế). Riêng Công an bán chuyên trách được bố trí tại thôn có từ 350 hộ gia đình trở lên hoặc thôn thuộc xã trọng điểm, phức tạp về an ninh, trật tự theo quyết định của cơ quan có thẩm quyền được hưởng mức phụ cấp hàng tháng bằng 1,66 lần mức lương cơ sở (bao gồm kinh phí đóng bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế).

Thời điểm được hưởng phụ cấp tính từ ngày 01 tháng 01 năm 2021.

(Có dự toán phụ cấp gửi kèm theo)

3. Mức chi hỗ trợ thôi việc đối với Công an xã bán chuyên trách khi thôi làm nhiệm vụ

Để tiếp tục huy động, sử dụng lực lượng Công an bán chuyên trách tiếp tục tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở; tránh tình trạng nghỉ công tác đồng loạt để hưởng hỗ trợ thôi việc, Ủy ban nhân dân tỉnh đề xuất 02 (hai) nhóm đối tượng được hưởng mức hỗ trợ khi thôi làm nhiệm vụ như sau:

a) ***Công an bán chuyên trách được bố trí tại thôn tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở đã được bố trí, sắp xếp theo quy định của Nghị quyết này mà thôi làm nhiệm vụ theo quyết định của cấp có thẩm quyền thì được hỗ trợ một lần bằng 03 (ba) lần mức lương cơ sở.***

b) Căn cứ khoản 2 Điều 12 Nghị định số 42/2021/NĐ-CP. Đồng thời, nghiên cứu mức hỗ trợ được quy định tại khoản 2 khoản 3 Điều 3 Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND, ngày 28/4/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chính sách hỗ trợ đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã do sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi: “2. Đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã quy định tại điểm b, khoản 2 Điều 1 Nghị quyết này được hỗ trợ một lần với mức 3.000.000 đồng/01 năm làm việc đảm nhiệm chức danh không chuyên trách ở cấp xã.

3. Thời gian làm việc quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều này nếu có tháng lẻ thì được tính như sau:

a) Từ đủ 01 (một) tháng đến 06 (sáu) tháng được tính bằng 1/2 (một phần hai) năm làm việc.

b) Từ đủ 06 (sáu) tháng đến 12 (mười hai) tháng thì được tính bằng 01 (một) năm làm việc.

Vận dụng mức hỗ trợ tại Nghị quyết số 01/2020/NQ-HĐND, Ủy ban nhân dân tỉnh đề xuất mức hỗ trợ cho Công an bán chuyên trách (Gồm Phó Trưởng Công an xã, Công an viên thường trực ở xã) khi thực hiện Nghị quyết này mà

thôi làm nhiệm vụ (do không bố trí sắp xếp được công tác khác hoặc không tiếp tục tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở) sau ngày 20/12/2020 (ngày 20/12/2020 là Nghị quyết 20/2020/NQ-HĐND có hiệu lực thi hành) theo quyết định của cấp có thẩm quyền, như sau:

Công an xã bán chuyên trách (gồm Phó Trưởng Công an xã, Công an viên thường trực ở xã) khi thực hiện Nghị quyết này mà thôi làm nhiệm vụ (do không bố trí sắp xếp được công tác khác hoặc không tiếp tục tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở) sau ngày 20/12/2020 theo quyết định của cấp có thẩm quyền thì được hỗ trợ một lần với mức 3.000.000 đồng/01 năm làm việc đảm nhiệm chức danh Công an xã.

Nếu thời gian làm việc có tháng lẻ thì được tính như sau:

- Từ đủ 01 (một) tháng đến 06 (sáu) tháng được tính bằng 1/2 (một phần hai) năm làm việc;

- Từ trên 06 (sáu) tháng đến 12 (mười hai) tháng thì được tính bằng 01 (một) năm làm việc”.

(Có dự kiến kinh phí gửi kèm theo)

4. Nguồn kinh phí thực hiện: Ngân sách địa phương và ngân sách hỗ trợ của Trung ương.

5. Tổ chức thực hiện

Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này; hướng dẫn Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã thực hiện thống nhất trên địa bàn toàn tỉnh.

Thường trực HĐND tỉnh, các Ban của HĐND tỉnh, các tổ đại biểu và đại biểu HĐND tỉnh giám sát việc triển khai thực hiện Nghị quyết.

V. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH HĐND TỈNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT

Để đảm bảo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định số lượng, mức phụ cấp đối với lực lượng Công an bán chuyên trách được bố trí tại thôn tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở; mức chi hỗ trợ thôi việc đối với Công an xã bán chuyên trách kết thúc nhiệm vụ mà không bố trí sắp xếp được công tác khác hoặc không tiếp tục tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi. Dự thảo Nghị quyết sẽ được Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XIII Kỳ họp thứ 2 (Kỳ họp thường lệ giữa năm 2021).

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Nguồn lực thực hiện Nghị quyết do ngân sách nhà nước đảm bảo.

2. Số tiền chi phụ cấp cho lực lượng Công an bán chuyên trách được bố trí tại thôn tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở; mức chi hỗ trợ thôi việc đối với Công an xã bán chuyên trách kết thúc nhiệm vụ mà không bố trí sắp xếp được công tác khác hoặc không tiếp tục tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi (Theo phụ lục gửi kèm theo).

VII. KẾT QUẢ LIÊN QUAN ĐẾN VIỆC XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Ngày 24/02/2021, Giám đốc Công an tỉnh có Công văn số 588/CAT-PV01(PC) lấy ý kiến Ban Pháp chế HĐND tỉnh; Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh; các sở: Tài chính, Nội vụ, Tư pháp; UBND các huyện, thị xã, thành phố và Công an các huyện, thị xã, thành phố. Đồng thời đăng tải trên Cổng thông tin điện tử tỉnh Quảng Ngãi tại địa chỉ: <http://gopyduthao.quangngai.gov.vn> và Website Công an tỉnh (Địa chỉ: <http://ca.quangngai.gov.vn>) tại thư mục “Tham gia góp ý dự thảo văn bản QPPL” để cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia góp ý dự thảo.

Đồng thời, ngày 12/3/2021, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Công văn số 1119/UBND-NC gửi các Bộ Công an, Tài chính, Nội vụ, Lao động - Thương binh và Xã hội đề nghị hướng dẫn kinh phí cho lực lượng Công an xã bán chuyên trách; bên cạnh đó, Công an tỉnh ban hành Tờ trình số 621/TTr-CAT-PV01(PV05), ngày 25/02/2021 gửi Bộ trưởng Bộ Công an và Công văn số 866/CAT-PV01(PC), ngày 12/3/2021 gửi các Bộ Công an, Tài chính, Nội vụ, Lao động - Thương binh và Xã hội đề nghị hướng dẫn kinh phí cho lực lượng Công an xã bán chuyên trách. Đến nay, Ủy ban nhân dân tỉnh đã nhận Công văn số 3272/BTC-VI, ngày 31/3/2021 của Bộ Tài chính về việc hướng dẫn kinh phí cho lực lượng Công an xã bán chuyên trách; các Bộ Công an, Nội vụ, Lao động - Thương binh và Xã hội chưa có văn bản trả lời. ***Tuy nhiên, đối với các nội dung xin ý kiến của các bộ liên quan thì đã được quy định cụ thể tại Điều 12 Nghị định 42/2021/NĐ-CP.***

Sau khi Nghị định 42/2021/NĐ-CP được ban hành, Công an tỉnh đã chỉnh sửa nội dung các tài liệu về đề nghị xây dựng Nghị quyết và tiến hành gửi các cơ quan liên quan và đăng tải trên Cổng thông tin điện tử tỉnh Quảng Ngãi tại địa chỉ: <http://gopyduthao.quangngai.gov.vn> và Website Công an tỉnh (Địa chỉ: <http://ca.quangngai.gov.vn>) tại thư mục “Tham gia góp ý dự thảo văn bản QPPL” để cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia góp ý dự thảo.

Kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh cho ý kiến đối với đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định việc bố trí, mức hỗ trợ đối với lực lượng Công an viên ở thôn thuộc xã tham gia bảo vệ an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi (*Hồ sơ gửi kèm theo gồm: Dự thảo Nghị quyết, phụ lục Dự toán kinh phí và các nội dung liên quan*)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy (báo cáo);
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Lưu: VT, KGVX.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Đặng Văn Minh

PHỤ LỤC

DỰ TOÁN KINH PHÍ VÀ CÁC NỘI DUNG LIÊN QUAN

Phục vụ xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định số lượng, mức phụ cấp đối với lực lượng Công an bán chuyên trách được bố trí tại thôn tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở; mức chi hỗ trợ thôi việc đối với Công an xã bán chuyên trách kết thúc nhiệm vụ mà không bố trí sắp xếp được công tác khác hoặc không tiếp tục tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi
(Ban hành kèm theo Tờ trình số /TTr-UBND
ngày /4/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh)

DỰ THẢO

I. DỰ TOÁN KINH PHÍ

1. Đối với lực lượng Công an bán chuyên trách được bố trí tại thôn tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi

- Hiện nay mức lương cơ sở theo quy định của Chính phủ là **1.490.000đ** (Một triệu bốn trăm chín mươi nghìn đồng).

- Toàn tỉnh có **793 thôn** (Trong đó, có 198 thôn có từ 350 hộ gia đình trở lên; 98 thôn thuộc xã trọng điểm, phức tạp về an ninh, trật tự theo quyết định của cơ quan có thẩm quyền. Tuy nhiên, trong số này thì có 42 thôn có cả 02 tiêu chí là có từ 350 hộ gia đình trở lên nhưng cũng đồng thời là thôn thuộc xã trọng điểm, phức tạp về an ninh, trật tự theo quyết định của cơ quan có thẩm quyền. Do đó, tính chung số thôn có từ 350 hộ gia đình trở lên hoặc thôn thuộc xã trọng điểm, phức tạp về an ninh, trật tự theo quyết định của cơ quan có thẩm quyền như sau: $198 + 98 - 42 = 254$ thôn).

Dự kiến số tiền chi cho từng phương án như sau:

1.1. Phương án 1: Mức phụ cấp: Công an bán chuyên trách được bố trí tại thôn tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở được hưởng mức phụ cấp hàng tháng bằng 1,25 lần mức lương cơ sở (bao gồm kinh phí đóng bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế). Riêng Công an bán chuyên trách được bố trí tại thôn có từ 350 hộ gia đình trở lên hoặc thôn thuộc xã trọng điểm, phức tạp về an ninh, trật tự theo quyết định của cơ quan có thẩm quyền được hưởng mức phụ cấp hàng tháng bằng 1,66 lần mức lương cơ sở (bao gồm kinh phí đóng bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế).

a) Tính theo tháng

- Chi cho lực lượng Công an bán chuyên trách được bố trí tại thôn (Không phải là thôn có từ 350 hộ gia đình trở lên hoặc không phải là thôn thuộc xã trọng điểm, phức tạp về an ninh, trật tự theo quyết định của cơ quan có thẩm quyền thì hưởng mức 1,25 lần mức lương cơ sở):

$(1) \cdot 539 \text{ thôn} \cdot 01 \text{ đồng chi/thôn} \cdot 1.490.000đ \cdot 1,25 = 1.003.887.500đ$
(Một tỷ không trăm lẻ ba triệu tám trăm tám mươi bảy nghìn năm trăm đồng).

- Chi cho lực lượng Công an bán chuyên trách được bố trí tại thôn (Thôn có từ 350 hộ gia đình trở lên hoặc thôn thuộc xã trọng điểm, phức tạp về an

ninh, trật tự theo quyết định của cơ quan có thẩm quyền thì được hưởng mức phụ cấp hàng tháng bằng 1,66 lần mức lương cơ sở):

(2) 254 thôn x 01 đồng chí/thôn x 1.490.000đ x 1,66 = **628.243.600đ** (Sáu trăm hai mươi tám triệu hai trăm bốn mươi ba nghìn sáu trăm đồng).

(3) Tổng cộng: (1) + (2): 1.003.887.500đ + 628.243.600đ = **1.632.131.100đ** (Một tỷ sáu trăm ba mươi hai triệu một trăm ba mươi một nghìn một trăm đồng).

Như vậy, mỗi tháng dự kiến ngân sách chi cho lực lượng Công an bán chuyên trách được bố trí tại thôn số tiền là: **1.632.131.100đ** (Một tỷ sáu trăm ba mươi hai triệu một trăm ba mươi một nghìn một trăm đồng).

b) Tính theo năm

1.632.131.100đ/tháng x 12 tháng = **19.585.573.200đ** (Mười chín tỷ năm trăm tám mươi lăm triệu năm trăm bảy mươi ba nghìn hai trăm đồng).

Mỗi năm dự kiến ngân sách chi cho lực lượng Công an bán chuyên trách được bố trí tại thôn số tiền là: **19.585.573.200đ** (Mười chín tỷ năm trăm tám mươi lăm triệu năm trăm bảy mươi ba nghìn hai trăm đồng).

1.2. Phương án 2

Mức phụ cấp: Công an bán chuyên trách được bố trí tại thôn tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở được hưởng mức phụ cấp hàng tháng bằng **1,25 lần mức lương cơ sở** (bao gồm kinh phí đóng bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế).

a) Tính theo tháng: 793 thôn x 01 đồng chí/thôn x 1.490.000đ x 1,25 = **1.476.962.500đ** (Một tỷ bốn trăm bảy mươi sáu triệu chín trăm sáu mươi hai nghìn năm trăm đồng).

b) Tính theo năm: 1.476.962.500đ/tháng x 12 tháng = **17.723.550.000đ** (Mười bảy tỷ bảy trăm hai mươi ba triệu năm trăm năm mươi nghìn đồng).

1.3. Phương án 3

Mức phụ cấp: Công an bán chuyên trách được bố trí tại thôn tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở được hưởng mức phụ cấp hàng tháng bằng **1,66 lần mức lương cơ sở** (bao gồm kinh phí đóng bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế).

a) Tính theo tháng: 793 thôn x 01 đồng chí/thôn x 1.490.000đ x 1,66 = **1.961.406.200đ** (Một tỷ chín trăm sáu mươi một triệu bốn trăm lẻ sáu nghìn hai trăm đồng).

b) Tính theo năm: 1.961.406.200đ/tháng x 12 tháng = **23.536.874.400đ** (Hai mươi ba tỷ năm trăm ba mươi sáu triệu tám trăm bảy mươi bốn nghìn bốn trăm đồng).

Nhận xét, đánh giá 03 phương án nêu trên:

- Đối với phương án 2 (mức phụ cấp chung là 1,25 lần mức lương cơ sở): số tiền ngân sách phải chi ít hơn các phương án còn lại nhưng đối với Công an bán chuyên trách được bố trí tại thôn có từ 350 hộ gia đình trở lên hoặc thôn

thuộc xã trọng điểm, phức tạp về an ninh, trật tự thì mức phụ cấp này là thấp, trong khi đó địa bàn phức tạp, công việc nhiều, trách nhiệm nhiều... dẫn đến không thể thu hút, động viên lực lượng này tham gia công tác bảo đảm an ninh trật tự tại cơ sở.

- Đối với phương án 3 (mức phụ cấp chung là 1,66 lần mức lương cơ sở): số tiền ngân sách phải chi lớn, không phù hợp với tình hình ngân sách hiện nay cũng như không tương ứng với chế độ các đối tượng khác đồng thời đang được hưởng ở cùng địa bàn...

Do đó, Phương án 1 là phù hợp nhất vì mức phụ cấp và số tiền trả cho Công an bán chuyên trách được bố trí tại thôn với mức 1,25 lần mức lương cơ sở (bao gồm kinh phí đóng bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế) và 1,66 lần mức lương cơ sở (bao gồm kinh phí đóng bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế) đối với Công an bán chuyên trách được bố trí tại thôn có từ 350 hộ gia đình trở lên hoặc thôn thuộc xã trọng điểm, phức tạp về an ninh, trật tự theo quyết định của cơ quan có thẩm quyền, là không quá lớn và phù hợp với tình hình ngân sách hiện nay. Bên cạnh đó thì lực lượng Công an bán chuyên trách được bố trí tại thôn tại các địa bàn trọng điểm, phức tạp về an ninh, trật tự có mức phụ cấp cao hơn cũng được động viên, cố gắng tham gia thực hiện công tác bảo đảm an ninh, trật tự tại cơ sở...

2. Dự kiến số tiền hỗ trợ thôi việc đối với Công an xã bán chuyên trách (Gồm Phó Trưởng Công an xã, Công an viên thường trực ở xã) kết thúc nhiệm vụ mà không bố trí sắp xếp được công tác khác hoặc không tiếp tục tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở

Đối với Công an xã bán chuyên trách (Gồm Phó Trưởng Công an xã, Công an viên thường trực ở xã) khi thực hiện Nghị quyết này mà thôi làm nhiệm vụ (do không bố trí sắp xếp được công tác khác hoặc không tiếp tục tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở) sau ngày 10/12/2020 theo quyết định của cấp có thẩm quyền thì được hỗ trợ một lần với mức 3.000.000 đồng/01 năm làm việc đảm nhiệm chức danh Công an xã.

Nếu thời gian làm việc có tháng lẻ thì được tính như sau:

- Từ đủ 01 (một) tháng đến 06 (sáu) tháng được tính bằng 1/2 (một phần hai) năm làm việc;

- Từ trên 06 (sáu) tháng đến 12 (mười hai) tháng thì được tính bằng 01 (một) năm làm việc”.

Theo nội dung Tờ trình thì đến nay số đồng chí đã chuyển công tác, nghỉ việc là: **275 đồng chí**.

Do mức hỗ trợ tính theo năm công tác; nên hiện tại chưa thống kê chính xác số năm công tác của từng đồng chí để tính toán chính xác số tiền hỗ trợ. Tuy nhiên, nếu lấy trung bình mỗi đồng chí đã tham gia lực lượng Công an xã bán chuyên trách là 07 năm, thì số tiền ngân sách phải trả là:

$275 \text{ đồng chí} \times 07 \text{ năm} \times 3.000.000\text{đ/năm} = 5.775.000.000\text{đ}$ (Năm tỷ bảy trăm bảy mươi lăm triệu đồng).

II. VỀ PHƯƠNG ÁN BỐ TRÍ; CHỨC NĂNG, NHIỆM VỤ CỦA LỰC LƯỢNG CÔNG AN VIÊN ĐƯỢC BỐ TRÍ TẠI THÔN THAM GIA BẢO ĐẢM AN NINH, TRẬT TỰ Ở CƠ SỞ

1. Phương án sử dụng lực lượng Công an xã bán chuyên trách để bố trí làm Công an viên ở thôn tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở

a) Đối với các đồng chí đã nghỉ việc, chuyên công tác: **275 đồng chí**. Đề xuất theo hướng giải quyết hỗ trợ thôi việc như điểm 2 mục I phụ lục này.

b) Đối với các đồng chí đang tiếp tục tham gia công tác đảm bảo an ninh, trật tự tại cơ sở: 765 đồng chí (gồm: 56 đồng chí Phó Trưởng Công an xã, 62 đồng chí Công an viên thường trực ở xã, 647 đồng chí Công an viên ở thôn) đang tiếp tục tham gia công tác đảm bảo an ninh, trật tự tại cơ sở.

Nếu Nghị quyết được ban hành, thì số Công an cấp huyện, cấp xã phối hợp với chính quyền các cấp (Sở Nội vụ hướng dẫn) tiến hành vận động lực lượng này tiếp tục tham gia công tác bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở với chức danh Công an viên được bố trí tại thôn tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở và được hưởng mức phụ cấp như tại điểm 1 mục I phụ lục này cho đến khi có chính sách mới liên quan đến lực lượng này. Đồng thời, chỉ tuyển chọn 28 đồng chí để bố trí làm Công an viên ở thôn là đảm bảo số lượng 01 đồng chí/01 thôn.

c) Phương án khác (có thể trong 765 đồng chí có đồng chí xin hỗ trợ thôi việc hoặc trong 275 đồng chí muốn tiếp tục tham gia lực lượng Công an viên được bố trí tại thôn...) thì giao Công an cấp huyện, cấp xã phối hợp với chính quyền cùng cấp (Sở Nội vụ hướng dẫn) tiến hành bố trí cho phù hợp nhưng đảm bảo chỉ 01 đồng chí Công an viên/01 thôn và thực hiện chế độ, chính sách cho phù hợp.

2. Nhiệm vụ, quyền hạn của Công an viên: Điều 13 Pháp lệnh Công an xã, quy định:

“Điều 13. Nhiệm vụ, quyền hạn của Công an viên.

Công an viên thực hiện nhiệm vụ theo sự phân công của Trưởng Công an xã; chịu trách nhiệm triển khai thực hiện chủ trương, kế hoạch, biện pháp bảo đảm an ninh, trật tự, an toàn xã hội ở địa bàn dân cư do mình phụ trách và thực hiện các nhiệm vụ khác về bảo đảm an ninh, trật tự, an toàn xã hội do Trưởng Công an xã giao”.

3. Việc bố trí Công an viên được bố trí ở thôn tham gia bảo đảm an ninh, trật tự tại địa bàn cơ sở được thực hiện theo quy định tại khoản 3 Điều 10 Pháp lệnh Công an xã: *“3.... Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã theo đề nghị của Trưởng Công an xã quyết định công nhận, miễn nhiệm Công an viên”.*

4. Đối với việc tuyển chọn, đào tạo, huấn luyện, bồi dưỡng, trang phục, phù hiệu... của Công an viên được bố trí tại thôn tham gia bảo đảm an ninh, trật tự tại địa bàn cơ sở thì tiếp tục thực hiện theo các quy định của Pháp lệnh Công an xã và các văn bản hướng dẫn thi hành cho đến khi có văn bản quy phạm pháp luật khác./.

Số: /2021/NQ-HĐND

Quảng Ngãi, ngày tháng năm 2021

DỰ THẢO

NGHỊ QUYẾT

Quy định số lượng, mức phụ cấp đối với lực lượng Công an bán chuyên trách được bố trí tại thôn tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở; mức chi hỗ trợ thôi việc đối với Công an xã bán chuyên trách kết thúc nhiệm vụ mà không bố trí sắp xếp được công tác khác hoặc không tiếp tục tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG NGÃI
KHÓA XIII - KỲ HỌP THỨ**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Công an nhân dân ngày 20 tháng 11 năm 2018;

Căn cứ Pháp lệnh Công an xã ngày 21 tháng 11 năm 2008;

Căn cứ Nghị định số 73/2009/NĐ-CP ngày 07 tháng 9 năm 2009 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành một số điều của Pháp lệnh Công an xã năm 2008;

Căn cứ Nghị định số 49/2019/NĐ-CP ngày 06 tháng 6 năm 2019 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành một số điều của Luật Công an nhân dân năm 2018;

Căn cứ Nghị định số 42/2021/NĐ-CP, ngày 31 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ quy định việc xây dựng Công an xã, thị trấn chính quy;

Căn cứ Thông tư số 12/2010/TT-BCA ngày 04 tháng 8 năm 2010 của Bộ Công an quy định cụ thể thi hành một số điều của Pháp lệnh Công an xã năm 2008 và Nghị định số 73/2009/NĐ-CP ngày 07 tháng 9 năm 2009 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành một số điều của Pháp lệnh Công an xã;

Xét Tờ trình số /TTr-UBND ngày tháng năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi đề nghị ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định số lượng, mức phụ cấp đối với lực lượng Công an bán chuyên trách được bố trí tại thôn tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở;

mức chi hỗ trợ thôi việc đối với Công an xã bán chuyên trách kết thúc nhiệm vụ mà không bố trí sắp xếp được công tác khác hoặc không tiếp tục tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi; Báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh; ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết quy định số lượng, mức phụ cấp đối với lực lượng Công an bán chuyên trách được bố trí tại thôn tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở; mức chi hỗ trợ thôi việc đối với Công an xã bán chuyên trách (Gồm Phó Trưởng Công an xã, Công an viên thường trực ở xã, Công an viên được bố trí tại thôn) kết thúc nhiệm vụ mà không bố trí sắp xếp được công tác khác hoặc không tiếp tục tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

Điều 2. Đối tượng áp dụng

1. Lực lượng Công an bán chuyên trách được bố trí tại thôn tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở;
2. Lực lượng Công an xã bán chuyên trách (Gồm Phó Trưởng Công an xã, Công an viên thường trực ở xã, Công an viên được bố trí tại thôn) kết thúc nhiệm vụ mà không bố trí sắp xếp được công tác khác hoặc không tiếp tục tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở;
3. Các sở, ban ngành, Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố và cơ quan, tổ chức có liên quan.

Điều 3. Quy định về quy định số lượng, mức phụ cấp đối với lực lượng Công an bán chuyên trách được bố trí tại thôn tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi

1. Số lượng: Mỗi thôn được bố trí 01 (một) Công an bán chuyên trách tham gia bảo đảm an ninh, trật tự tại địa bàn cơ sở.

2. Mức phụ cấp

2.1. Công an bán chuyên trách được bố trí tại thôn tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở được hưởng mức phụ cấp hàng tháng bằng 1,25 lần mức lương cơ sở (bao gồm kinh phí đóng bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế). Riêng Công an bán chuyên trách được bố trí tại thôn có từ 350 hộ gia đình trở lên hoặc thôn thuộc xã trọng điểm, phức tạp về an ninh, trật tự theo quyết định của cơ quan có thẩm quyền được hưởng mức phụ cấp hàng tháng bằng 1,66 lần mức lương cơ sở (bao gồm kinh phí đóng bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế).

2.2. Thời điểm được hưởng phụ cấp tính từ ngày 01 tháng 01 năm 2021.

Điều 4. Mức chi hỗ trợ thôi việc đối với Công an xã bán chuyên trách kết thúc nhiệm vụ mà không bố trí sắp xếp được công tác khác hoặc không tiếp tục tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở

1. Công an bán chuyên trách được bố trí tại thôn tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở đã được bố trí, sắp xếp theo quy định của Nghị quyết này mà thôi làm nhiệm vụ theo quyết định của cấp có thẩm quyền thì được hỗ trợ một lần bằng 03 (ba) lần mức lương cơ sở.

2. Công an xã bán chuyên trách (gồm Phó Trưởng Công an xã, Công an viên thường trực ở xã) khi thực hiện Nghị quyết này mà thôi làm nhiệm vụ (do không bố trí sắp xếp được công tác khác hoặc không tiếp tục tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở) sau ngày 20/12/2020 theo quyết định của cấp có thẩm quyền thì được hỗ trợ một lần với mức 3.000.000 đồng/01 năm làm việc đảm nhiệm chức danh Công an xã.

Nếu thời gian làm việc có tháng lẻ thì được tính như sau:

- Từ đủ 01 (một) tháng đến 06 (sáu) tháng được tính bằng 1/2 (một phần hai) năm làm việc;
- Từ trên 06 (sáu) tháng đến 12 (mười hai) tháng thì được tính bằng 01 (một) năm làm việc”.

Điều 5. Nguồn kinh phí

Do ngân sách địa phương và ngân sách hỗ trợ của Trung ương.

Điều 6. Tổ chức thực hiện

1. Ủy ban nhân dân tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này; hướng dẫn Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã thực hiện thống nhất trên địa bàn toàn tỉnh.
2. Thường trực HĐND tỉnh, các Ban của HĐND tỉnh, các tổ đại biểu và đại biểu HĐND tỉnh giám sát việc triển khai thực hiện Nghị quyết.

Điều 7. Hiệu lực thi hành

Nghị quyết này được Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi khoá XIII, kỳ họp thứ..... thông qua ngày tháng..... năm 2021 và có hiệu lực từ ngày..... tháng năm 2021./.

Nơi nhận:

- UBND Quốc hội;
- Chính phủ;
- Ban Công tác đại biểu của UBNDQH;
- Bộ Công an, Bộ Tài Chính;
- Cục Kiểm tra văn bản QPPL - Bộ Tư pháp;
- TTTU, TTHĐND, UBND, UBMTTQVN tỉnh;
- Đại biểu Quốc hội bầu ở tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Sở, ban ngành, Hội đoàn thể tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh, Văn phòng Đoàn ĐBQH tỉnh;
- TT HĐND, các Ban của HĐND tỉnh;
- VP HĐND tỉnh: C-PVP, các Phòng, CV;
- UBND các huyện, thị xã, thành phố;
- Trung tâm Công báo và Tin học tỉnh;
- Đài PTTH tỉnh, Báo Quảng Ngãi;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH

Bùi Thị Quỳnh Vân