

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG NGÃI**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /TTr-UBND

Quảng Ngãi, ngày tháng năm 2022

DỰ THẢO

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh.

TỜ TRÌNH

**V/v ban hành Nghị quyết bãi bỏ một số nghị quyết quy phạm pháp luật
của Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi**

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh trình Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh bãi bỏ Nghị quyết số 02/2010/NQ-HĐND ngày 16/4/2010 của HĐND tỉnh thông qua Đề án về Tổ An ninh nhân dân ở thôn thuộc xã, tổ dân phố thuộc thị trấn (*nơi chưa bố trí lực lượng Công an chính quy*) trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi (viết tắt là Nghị quyết 02/2010/NQ-HĐND); Nghị quyết số 38/2011/NQ-HĐND ngày 12/12/2011 của HĐND tỉnh sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 02/2010/NQ-HĐND ngày 16/4/2010, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT VÀ CĂN CỨ PHÁP LÝ XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Sự cần thiết

HĐND tỉnh (khóa X, kỳ họp thứ 23) đã ban hành Nghị quyết số 02/2010/NQ-HĐND ngày 16/4/2010 thông qua Đề án "Tổ An ninh nhân dân ở thôn thuộc xã, tổ dân phố thuộc thị trấn" (*nơi chưa bố trí Công an chính quy*) trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi và ngày 12/12/2011, ban hành Nghị quyết số 38/2011/NQ-HĐND sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 02/2010/NQ-HĐND. Triển khai thực hiện, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 11/2010/QĐ-UBND ngày 12/5/2010 phê duyệt Đề án về Tổ An ninh nhân dân ở thôn thuộc xã, tổ dân phố thuộc thị trấn" (*nơi chưa bố trí Công an chính quy*) trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi (viết tắt là Quyết định số 11/2010/QĐ-UBND) và Quyết định số 301/QĐ-UBND ngày 30/12/2011 sửa đổi, bổ sung Đề án về Tổ an ninh nhân dân ở thôn thuộc xã, tổ dân phố thuộc thị trấn (*nơi chưa bố trí Công an chính quy*) trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi (viết tắt là Quyết định số 301/QĐ-UBND).

Triển khai thực hiện Nghị quyết số 02/2010/NQ-HĐND ngày 16/4/2010 và Nghị quyết số 38/2011/NQ-HĐND ngày 12/12/2011 của HĐND tỉnh; Quyết định số 11/2010/QĐ-UBND ngày 12/5/2010 và Quyết định số 301/QĐ-UBND ngày 30/12/2011 của UBND tỉnh; cấp ủy, chính quyền các địa phương đã quan tâm tổ chức xây dựng, củng cố, kiện toàn các Tổ An ninh nhân dân. Đến tháng 10/2021, toàn tỉnh có 793 Tổ An ninh nhân dân với 3.527 thành viên. Các thành viên Tổ An ninh nhân dân luôn nêu cao tinh thần trách nhiệm, phát huy vai trò nòng cốt trong phong trào toàn dân bảo vệ An ninh Tổ quốc tại cơ sở, tham gia công tác bảo đảm an ninh, trật tự tại địa bàn thôn, xóm, góp phần xây dựng thế trận an ninh nhân dân vững chắc.

Thực hiện chủ trương xây dựng Công an xã theo tinh thần Nghị quyết số 22-NQ/TW ngày 15/3/2018 của Bộ Chính trị về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy Bộ Công an tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả theo mô hình Công an 4 cấp; Luật Công an nhân dân năm 2018 và Nghị định số 42/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ quy định việc xây dựng Công an xã, thị trấn chính quy, Công an tỉnh đã bố trí 741 (05 đồng chí/xã) Công an chính quy tại 148/148 xã (100%). Qua rà soát các văn bản QPPL của HĐND tỉnh, UBND tỉnh có liên quan đến bố trí Công an chính quy tại cấp xã, thì phạm vi áp dụng và đối tượng điều chỉnh về bố trí Tổ An ninh nhân dân (*nơi chưa bố trí Công an chính quy*) tại Nghị quyết số 02/2010/NQ-HĐND ngày 16/4/2010 và Nghị quyết số 38/2011/NQ-HĐND ngày 12/12/2011 của HĐND tỉnh; Quyết định số 11/2010/QĐ-UBND ngày 12/5/2010 và Quyết định số 301/QĐ-UBND ngày 30/12/2011 của UBND tỉnh không còn phù hợp.

Căn cứ Khoản 1 Điều 12¹ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (QPPL) năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung tại Khoản 3 Điều 1 Luật số 63/2020/QH14 ngày 18/6/2020 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật); điểm a khoản 1 Điều 143² Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản QPPL, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 02/2010/NQ-HĐND ngày 16/4/2010 và Nghị quyết số 38/2011/NQ-HĐND ngày 12/12/2011 của HĐND tỉnh là đảm bảo quy định pháp luật và yêu cầu thực tiễn.

2. Cơ sở pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương, ngày 19/6/2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

- Luật Ban hành văn bản QPPL ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản QPPL ngày 18/6/2020;

- Nghị định số 42/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ quy định việc xây dựng Công an xã, thị trấn chính quy.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Kịp thời xử lý văn bản QPPL của HĐND tỉnh không còn thực hiện theo quy định của Luật Ban hành văn bản QPPL, góp phần điều hành, quản lý, nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước trên địa bàn tỉnh.

¹. “1. Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó hoặc bị đình chỉ việc thi hành hoặc bãi bỏ bằng văn bản của cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền. Văn bản sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành văn bản khác phải xác định rõ tên văn bản, phần, chương, mục, tiểu mục, điều, khoản, điểm của văn bản bị sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ hoặc đình chỉ việc thi hành.

Văn bản bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật phải được đăng Công báo, niêm yết theo quy định.”

². “Điều 143. Các hình thức xử lý văn bản được rà soát

1. Bãi bỏ toàn bộ hoặc một phần văn bản:

a) Bãi bỏ toàn bộ văn bản được áp dụng trong trường hợp đối tượng điều chỉnh của văn bản không còn hoặc toàn bộ quy định của văn bản trái, chồng chéo, mâu thuẫn với văn bản là căn cứ để rà soát hoặc không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội mà không cần thiết ban hành văn bản để thay thế.”

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Bảo đảm về trình tự, thủ tục, thẩm quyền ban hành theo quy định của Luật Ban hành văn bản QPPL năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020). Phù hợp với thực tế, khả thi, tạo điều kiện thuận lợi cho việc thi hành.

III. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

Dự thảo Nghị quyết gồm có 03 điều, cụ thể:

Điều 1. Bãi bỏ Nghị quyết số 02/2010/NQ-HĐND ngày 16/4/2010 của HĐND tỉnh thông qua Đề án về Tổ An ninh nhân dân ở thôn thuộc xã, tổ dân phố thuộc thị trấn (*nơi chưa bố trí công an chính quy*) trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi và Nghị quyết số 38/2011/NQ-HĐND ngày 12/12/2011 của HĐND tỉnh sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 02/2010/NQ-HĐND ngày 16/4/2010.

Điều 2. Tổ chức thực hiện

1. Giao UBND tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết này theo đúng quy định của pháp luật.

2. Giao Thường trực HĐND tỉnh, các Ban của HĐND tỉnh, các Tổ đại biểu và đại biểu HĐND tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

Điều 3. Hiệu lực thi hành

Nghị quyết có hiệu lực thi hành sau ngày, kể từ ngày Nghị quyết được Kỳ họp của HĐND tỉnh thông qua.

IV. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT: Không.

Kính trình HĐND tỉnh (khóa XIII, kỳ họp thứ 8) xem xét thông qua Nghị quyết của HĐND tỉnh bãi bỏ Nghị quyết số 02/2010/NQ-HĐND ngày 16/4/2010 và Nghị quyết số 38/2011/NQ-HĐND ngày 12/12/2011 của HĐND tỉnh.

** Tài liệu gửi kèm theo gồm:*

- Dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 02/2010/NQ-HĐND ngày 16/4/2010 và Nghị quyết số 38/2011/NQ-HĐND ngày 12/12/2011 của HĐND tỉnh Quảng Ngãi;

- Báo cáo số ngày/2022 của Sở Tư pháp về thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết.

- Báo cáo số ngày/2022 của Công an tỉnh về giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Nghị quyết.

- Báo cáo số ngày/2022 của Công an tỉnh về tổng hợp các ý kiến góp ý của các sở, ban, ngành và UBND các cấp đối với dự thảo Nghị quyết./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy (báo cáo);
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KGVX.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Đặng Văn Minh

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG NGÃI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /2022/NQ-HĐND

Quảng Ngãi, ngày tháng năm 2022

DỰ THẢO

NGHỊ QUYẾT

Bãi bỏ Nghị quyết số 02/2010/NQ-HĐND ngày 16 tháng 4 năm 2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Đề án về Tổ An ninh nhân dân ở thôn thuộc xã, tổ dân phố thuộc thị trấn (nơi chưa bố trí lực lượng công an chính quy) trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi và Nghị quyết số 38/2011/NQ-HĐND ngày 12 tháng 12 năm 2011 sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 02/2010/NQ-HĐND ngày 16 tháng 4 năm 2010

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG NGÃI
KHOÁ XIII, KỲ HỌP THỨ**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 ngày 11 tháng 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 năm 6 năm 2020;

Căn cứ Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi bổ, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ;

Xét Tờ trình số/TTr-UBND ngày tháng năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi về đề nghị ban hành Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 02/2010/NQ-HĐND ngày 16 tháng 4 năm 2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Đề án về Tổ An ninh nhân dân ở thôn thuộc xã, tổ dân phố thuộc thị trấn (nơi chưa bố trí lực lượng công an chính quy) trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi và Nghị quyết số 38/2011/NQ-HĐND ngày 12 tháng 12 năm 2011 sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 02/2010/NQ-HĐND ngày 16 tháng 4 năm 2010; Báo cáo thẩm tra số/BC ngày năm 2022 của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh; ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Bãi bỏ 02 Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, gồm:

1. Nghị quyết số 02/2010/NQ-HĐND ngày 16/4/2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Đề án về Tổ An ninh nhân dân ở thôn thuộc xã, tổ dân phố thuộc thị trấn (*nơi chưa bố trí công an chính quy*) trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

2. Nghị quyết số 38/2011/NQ-HĐND ngày 12/12/2011 của Hội đồng nhân dân tỉnh sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 02/2010/NQ-HĐND ngày 16/4/2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Đề án về tổ An ninh nhân dân ở thôn thuộc xã, tổ dân phố thuộc thị trấn (*nơi chưa bố trí công an chính quy*) trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

Điều 2. Tổ chức thực hiện

1. Giao UBND tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết này theo đúng quy định của pháp luật.

2. Giao Thường trực HĐND tỉnh, các Ban của HĐND tỉnh, các Tổ đại biểu và đại biểu HĐND tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

Điều 3. Hiệu lực thi hành

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi khóa XIII kỳ họp thứ ... thông qua ngày ... tháng ... năm 2022. Nghị quyết có hiệu lực thi hành kể từ ngày2022/.

Nơi nhận:

- UBND Quốc hội, Chính phủ;
- Ban Công tác đại biểu của UBTWQH;
- UB Tài chính - Ngân sách của Quốc hội;
- Cục Pháp chế và CCHC, TP - Bộ Công an;
- Văn phòng, Cục XDPTBVANTQ - Bộ Công an;
- Cục Kiểm tra văn bản QPPL - Bộ Tư pháp;
- TTTU, TTHĐND, UBND, UBMTTQVN tỉnh;
- Các cơ quan chuyên trách tham mưu, giúp việc Tỉnh ủy;
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Các ban của HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Sở, ban ngành, hội đoàn thể tỉnh;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- TT HĐND, UBND các huyện, thị xã, thành phố;
- Trung tâm Công báo và Tin học tỉnh;
- Đài PTTH tỉnh, Báo Quảng Ngãi;
- Lưu: VT...

CHỦ TỊCH**Bùi Thị Quỳnh Vân**